

---

# Los desafíos de seguridad de Paraguay y la respuesta del gobierno

R. Evan Ellis<sup>1</sup>

<https://orcid.org/0000-0003-2646-9571>

[robert.e.ellis78.civ@army.mil](mailto:robert.e.ellis78.civ@army.mil)

## Resumen

El artículo de R. Evan Ellis analiza los desafíos de seguridad en Paraguay y la respuesta del gobierno bajo la administración de Santiago Peña. Sostiene que Paraguay, a pesar de su ubicación estratégica y relevancia regional, enfrenta serios problemas de seguridad debido al crimen organizado, la corrupción y su papel como punto de tránsito de drogas y armas. El país también sirve como centro para las operaciones de Hezbollah en la región.

Este trabajo analiza cómo el nuevo gobierno de Santiago Peña ha demostrado un compromiso significativo para enfrentar estos desafíos, implementando varias operaciones conjuntas con otros países y fortaleciendo las instituciones de seguridad e inteligencia. Sin embargo, la corrupción endémica y la debilidad institucional siguen siendo obstáculos importantes para Paraguay. A pesar de los prometedores logros iniciales, el éxito a largo plazo de las iniciativas de Peña es incierto, con implicaciones críticas para la estabilidad regional y las relaciones internacionales de Paraguay, especialmente con Estados Unidos y Taiwán.

**Palabras clave:** Paraguay, seguridad, crimen organizado, corrupción, narcotráfico, Hezbolá.

## Introducción

El país sudamericano de Paraguay, sin salida al mar, recibe poca atención en Washington D.C. en relación con su importancia estratégica para la región y Estados Unidos. Es más grande que Alemania y, al igual que Alemania, su impacto y la naturaleza de sus desafíos comienzan con su ubicación central en el continente. Esa centralidad le da a Paraguay un enorme potencial, en gran medida no realizado, como centro logístico regional, así como un punto de acceso de bajo costo al Mercado Común Sudamericano (MERCOSUR), del que forma parte.

La ubicación central de Paraguay también significa que su economía y seguridad están estrechamente ligadas a las condiciones y actividades de sus vecinos. Su exportación de productos agrícolas a los mercados internacionales depende sustancialmente del acceso al Atlántico a través de los ríos Paraguay y Paraná, impactado por las decisiones de la vecina Argentina sobre el dragado y los peajes del río Paraná.<sup>2</sup> Su electricidad y una parte de su ingreso nacional derivan de la central hidroeléctrica de Itaipú que comparte con Brasil, y secundariamente, de la instalación de Yacyreta que comparte con Argentina, dando importancia al precio que Paraguay recibe por la porción excedente de su electricidad, que vende a Brasil.

En la economía criminal de la región, la centralidad de Paraguay significa que una parte sustancial de la cocaína producida por Bolivia y Perú hacia el noroeste de Paraguay, pasa por el país en ruta hacia Argentina y Brasil hacia el sureste, en dirección al mercado de consumo de drogas en expansión de Europa. Las fértiles tierras agrícolas en el este del país también han convertido a Paraguay en el principal proveedor de marihuana para el continente.

El acceso que Paraguay brinda a los mercados brasileño y argentino a través del Mercosur ha transformado a Ciudad del Este, fronteriza con ambos vecinos, no solo en un centro manufacturero y comercial, sino también en un centro de la economía ilícita y una base de operaciones para la organización extremista islámica Hezbolá. La demanda de armas por parte de la gran cantidad de pandillas violentas en el vecino Brasil, ha transformado al país en un centro de tráfico de armas de fuego para la región.

Históricamente, la respuesta de Paraguay a estos desafíos se ha visto afectada por el corrosivo efecto de retroalimentación entre el efecto corruptor de estas economías ilícitas y la debilidad de las instituciones paraguayas.

En agosto de 2023, Santiago Peña fue elegido presidente de Paraguay. Ha aportado energía e iniciativas innovadoras en la lucha contra el crimen organizado y un compromiso de trabajar de cerca con los Estados Unidos, así como con Israel y Taiwán, para los cuales Paraguay es estratégicamente importante como el último país de América del Sur que lo reconoce, y su socio geográficamente más grande. Al mismo tiempo, la continua y fuerte influencia en el país del patrocinador político de Peña y ex presidente Horacio Cartes, señalado por el Departamento de Estado de EE.UU. por "corrupción significativa",<sup>3</sup> plantea preguntas sobre las limitaciones que enfrentará Peña para combatir tales desafíos a su núcleo. Este trabajo examina los importantes desafíos multidimensionales que enfrenta Paraguay y la respuesta del gobierno de Peña, en conjunto con sus socios internacionales.

### Desafíos de seguridad de Paraguay

Los desafíos de seguridad de Paraguay son multifacéticos, dominados, pero no limitados a, problemas de delincuencia organizada transnacional, que se refuerzan mutuamente, con grupos criminales tanto internos como externos. La situación de seguridad del país es paradójica, con altos niveles de corrupción y criminalidad que contrastan con un nivel relativamente bajo de inseguridad pública. La tasa de homicidios de Paraguay en 2023 fue de apenas 6,2 por cada 100.000 habitantes,<sup>4</sup> una de las más bajas de la región. Al mismo tiempo, el país fue designado por el *Índice Global de Crimen Organizado* de la BBC como el cuarto punto caliente más grande para el crimen organizado en el mundo.<sup>5</sup> Paraguay obtuvo apenas un puntaje de 28 sobre 100 en el Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional, ubicándolo en el puesto 136 de los 180 países encuestados.<sup>6</sup>

**Cocaína.** La cocaína producida principalmente en Perú y Bolivia, al norte de Paraguay, transita por el país hacia Brasil y Argentina, al sureste, facilitada por grupos armados locales y externos, en el proceso alimentando y estimulando las luchas entre ellos por el control de esas rutas. La cocaína generalmente ingresa desde la vecina Bolivia a través de rutas terrestres y aéreas a través del Chaco, la vasta y escasamente habitada porción noroeste del país, facilitada por la falta de cobertura de radar y el terreno plano con grandes propiedades privadas en las que se pueden construir pistas de aterrizaje para narcos. En el este de Paraguay, una larga frontera terrestre seca con Brasil facilita el contrabando de cocaína y otras sustancias hacia Brasil, incluso cerca de la ciudad de Pedro Juan Caballero, que se ha convertido en un nodo clave en la economía criminal de Paraguay.<sup>7</sup> En el sur, numerosos puertos fluviales mal controlados facilitan el contrabando hacia Argentina. Aunque la organización antidrogas de Paraguay incautó solo 0,6 toneladas métricas de cocaína en 2023, menos de 1/1000 de las 739,5 toneladas métricas incautadas por Colombia ese año,<sup>8</sup> podría decirse que la discrepancia refleja la falta de detección y detención de los flujos de cocaína, más que su ausencia.

El poderoso Primer Comando de la Capital (PCC) de Brasil ha establecido una presencia significativa en Paraguay, en gran parte a través del tráfico de cocaína, aunque su principal rival brasileño, el Comando Vermelho (CV),<sup>9</sup> y el grupo más pequeño "Bala en la Cara" (*Bala na cara*)<sup>10</sup> también han establecido una presencia. Las organizaciones criminales paraguayas, sobre todo el clan Rotella, que se expandió desde una base en el microtráfico<sup>11</sup> hasta un tamaño estimado de 1.000 personas,<sup>12</sup> han competido con sus rivales brasileños por las rutas de la droga.

Cada uno de los grupos ha establecido una presencia e influencia significativa en las cárceles de Paraguay. El PCC amplió notablemente su presencia a partir de 2010, con más de 500 miembros del PCC en las penitenciarías paraguayas.<sup>13</sup> Los grupos han

## Los desafíos de seguridad de Paraguay y la respuesta del gobierno

12 de septiembre de 2024 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

tenido periódicamente enfrentamientos violentos dentro de las cárceles paraguayas, lo que ilustra el alcance limitado del control estatal allí, incluidos incidentes violentos en la prisión de San Pedro en 2019 y en Misiones en 2020.<sup>14</sup>

El clan Rotela llegó a ocupar una presencia particularmente fuerte en la cárcel de Tacumbu, <sup>15</sup> convirtiendo el hacinado centro en un centro de coordinación de operaciones y reclutamiento por parte de los grupos criminales. El alcance del poder del clan Rotela en Tacumbú se puso de manifiesto en octubre de 2023, cuando los pandilleros tomaron las instalaciones y tomaron como rehenes a varios guardias.<sup>16</sup>

**Marihuana.** El suelo fértil de las tierras agrícolas en el este de Paraguay, junto con una presencia estatal relativamente débil, ha convertido a la zona en la principal fuente de exportaciones de marihuana para América del Sur, incluido el suministro de<sup>17</sup> marihuana de contrabando incluso a áreas como Uruguay en las que se ha legalizado. Se estima que en el país hay 7.000 hectáreas cultivadas para marihuana,<sup>18</sup> con especial concentración en los departamentos de Amambay,<sup>19</sup> Canindeyú y Caaguazú. Al igual que con la cocaína, la larga frontera terrestre de Paraguay con Brasil, y el acceso fluvial internacional a Argentina, facilita el transbordo de marihuana a ambos países.

**Tráfico de armas.** Paraguay se ha convertido en un proveedor clave de armas para los grupos criminales de la región. La demanda de armas de Paraguay se ve facilitada por unos 73 grupos criminales en el vecino Brasil,<sup>20</sup> junto con controles débiles sobre la importación de armas en el lado paraguayo.<sup>21</sup> Las armas adquiridas en Estados Unidos por entre 800 y 1.000 dólares se venden a grupos criminales en Paraguay por hasta 20.000 dólares.<sup>22</sup> En uno de los esquemas, que involucró la complicidad dentro de la organización de supervisión de las importaciones de armas del propio ejército paraguayo, DIMABEL, se importaron al país unas 43.000 armas por valor de 243 millones de dólares durante tres años.<sup>23</sup>

Ciudad del Este se ha convertido en un importante centro para la importación legal de armas a Paraguay, así como para la adquisición de armas obtenidas ilícitamente de fuentes militares y de otro tipo, con una industria para el lavado de armas y la eliminación de números de serie de identificación, antes de contrabandearlas a Brasil y otros destinos.

**Hezbollah.** El grupo extremista islámico Hezbollah, respaldado por Irán, se ha establecido en Paraguay. Sus operaciones se concentran en Ciudad del Este y en la zona de la "triple frontera" de los países adyacentes de Brasil y Argentina en general, aprovechando el importante comercio lícito e ilícito de la región para recaudar dinero para las operaciones globales del grupo. La Operación Mendaz, llevada a cabo en 2015 por autoridades paraguayas y de otros países, destacó la presencia de líderes de Hezbollah en la zona.<sup>24</sup>

La continuidad de las actividades de Hezbollah en Ciudad del Este se destacó en 2022, cuando un avión de carga operado por la empresa fachada venezolana Emtrasur, y que transportaba a altos funcionarios de Hezbollah e iraníes, hizo una parada en la ciudad, antes de dirigirse a Aruba, transportando un cargamento de cigarrillos<sup>25</sup> afiliado a la empresa del expresidente paraguayo Horacio Cartes. Las autoridades estadounidenses han indicado que hay pruebas creíbles que vinculan a Cartes con las actividades financieras de Hezbolá.<sup>26</sup>

La posible escalada del conflicto en el Medio Oriente para involucrar combates directos a gran escala entre Irán e Israel, y posiblemente Estados Unidos, podría cambiar la postura de Hezbollah de recaudar dinero principalmente en Paraguay a planificar y ejecutar operaciones terroristas. En caso de que ocurra tal cambio, la presencia física de Hezbollah en Paraguay y la postura fuertemente pro-israelí del gobierno de Peña convierten al país en uno de los muchos objetivos potenciales en la región.

**Ejército Popular Paraguayo.** El Ejército Popular Paraguayo (EPP) ha operado durante al menos dos décadas en el este del país con una presencia menor, aunque persistente. El EPP surgió del partido Patria Libre en 1992. Saltó a la escena nacional en 2004 con el secuestro de Cecilia Cubas, hija del expresidente paraguayo Raúl Cubas. En 2008 comenzó a realizar sus primeros atentados terroristas públicos en el país, comenzando con la destrucción de maquinaria agrícola en el departamento de Concepción en marzo, y un ataque a la instalación militar de Tacuati en el departamento de San Pedro en diciembre de ese año.<sup>27</sup> A pesar del despliegue por parte del gobierno paraguayo de una fuerza de tarea conjunta militar-policial de varios miles de personas en el este del país donde opera, el grupo ha persistido. Podría decirse que la destitución en 2012 del presidente izquierdista paraguayo y obispo católico Fernando Lugo convenció a muchos en el PPE y a sus partidarios de la imposibilidad de trabajar por la justicia social dentro del Estado paraguayo, alentándolos a persistir en la lucha armada.

Líderes clave, como Carmen Villalba, han sido arrestados<sup>28</sup> y otros han sido asesinados o encarcelados, incluido el alto funcionario del EPP Osvaldo Villalba, asesinado por la Fuerza de Tarea Conjunta de Paraguay en octubre de 2022.<sup>29</sup>

En 2014, una fracción del grupo se separó, llamándose a sí mismo ACA, y la mayoría de ese grupo disidente fue arrestado o asesinado posteriormente por las autoridades. Una parte de la organización, incluido su grupo de apoyo, vive fuera del país, incluso en Argentina, como lo demuestra la detención en abril de 2024 de familiares de Carmen Villalba, que vivían en el norte de ese país, en la Operación Alas Rotas.<sup>30</sup>

El tamaño del EPP ha disminuido modestamente desde las estimaciones anteriores de 150 adherentes,<sup>31</sup> a aproximadamente 20-30 miembros a tiempo completo.<sup>32</sup>

Actualmente se cree que está dominada por una de sus fracciones, la "brigada indígena".<sup>33</sup>

A pesar de este debilitamiento, el PCC ha seguido haciendo sentir esporádicamente su presencia en la región. En 2020, el grupo secuestró al exvicepresidente Oscar Davis, quien había desempeñado un papel en la destitución del expresidente izquierdista Fernando Lugo.<sup>34</sup> En abril de 2022, utilizó un artefacto explosivo improvisado (IED) para emboscar a una patrulla de seguridad del gobierno paraguayo, hiriendo a tres personas.<sup>35</sup>

### La respuesta del Gobierno paraguayo

La respuesta del gobierno paraguayo a la diversa gama de desafíos de seguridad de la nación se ha visto complicada por la corrupción significativa y las ineficiencias burocráticas que permean las instituciones de la nación. No obstante, la actual administración de Santiago Peña ha dado pasos iniciales prometedores para abordar esos desafíos, en conjunto con socios como Brasil y Estados Unidos.

Para liderar y coordinar la respuesta de todo el gobierno a los desafíos de seguridad de Paraguay, el Presidente Peña ha ampliado sustancialmente el uso del Consejo de Seguridad Nacional, asistido por su secretario general, el almirante® Cibar Benítez.<sup>36</sup>

En materia de inteligencia, el gobierno de Peña está trabajando para fortalecer la Secretaría Nacional de Inteligencia (SNI), de carácter civil, bajo el liderazgo de Marcos Alcaraz, quien es relativamente respetado en los círculos paraguayos y externos.<sup>37</sup> Sin embargo, el SNI está trabajando para superar una importante rotación de personal, debido a la sustitución de personal cercano a la administración anterior de Mario Abdo Benítez por parte del gobierno propio.<sup>38</sup>

En la lucha contra el crimen organizado, el gobierno ha demostrado compromiso y progreso a través de una serie de operaciones que involucran la cooperación entre agencias.

En la *Operación Ignis*, en diciembre de 2023 en Canindeyú, la organización antidrogas paraguaya SENAD, en conjunto con la Fuerza de Tarea Conjunta, la policía nacional y las autoridades brasileñas, abatió a "Macho", un líder clave del PCC, matando a 9, arrestando a 10 y confiscando una cantidad sustancial de armamento utilizado por el grupo.<sup>39</sup> Para los expertos en seguridad, si bien el impacto de la operación en los flujos de narcotráfico y los grupos criminales fue limitado, demostró una cantidad loable de coordinación interinstitucional e internacional.<sup>40</sup>

El ejército paraguayo también está mejorando su coordinación contra el narcotráfico a través de actividades conjuntas e internacionales como su serie de ejercicios Basalto, en los que la SENAD, la Fuerza de Tarea Conjunta y otras entidades paraguayas trabajan con sus homólogos brasileños en operaciones contra las drogas.<sup>41</sup>

Con respecto al desafío del control penitenciario mencionado anteriormente, en la operación Veneratio, el gobierno de Paraguay planificó y ejecutó con éxito una misión para retomar el control de la cárcel de Tacumbu, trasladando a Javier Rotela, jefe del clan Rotela que había dominado la prisión, y a otros 700 reclusos, a otros lugares del país.<sup>42</sup> En la operación participaron más de 1.000 efectivos policiales, con 1.200 militares que operaron en apoyo para proteger el perímetro. La operación a gran escala, planeada en secreto durante tres meses sin grandes filtraciones aparentes, e incorporando guerra electrónica, operaciones de engaño y otros elementos sofisticados,<sup>43</sup> se llevó a cabo con éxito contra una población carcelaria atrincherada, con solo una víctima policial y aproximadamente una docena de prisioneros heridos. La operación también empleó a CODENA para la gestión y coordinación a nivel presidencial.<sup>44</sup>

En la operación *Nueva Alianza*, las autoridades paraguayas realizaron una gran ofensiva contra los cultivos de marihuana del país, erradicando 235 hectáreas de marihuana<sup>45</sup> e incautando más de 60 toneladas métricas en 39 operaciones separadas.<sup>46</sup> No obstante, aunque es un logro importante, la cantidad de marihuana impactada fue solo una pequeña parte de la que se produce en el país.<sup>47</sup> Algunos expertos entrevistados para este artículo notaron un patrón de operaciones periódicas contra los cultivos de marihuana sin reducir significativamente la producción general.<sup>48</sup>

A nivel micro, el gobierno de Peña ha lanzado la Operación Sumar, para desalentar el consumo de drogas entre los jóvenes paraguayos,<sup>49</sup> aunque debido a su novedad, su efecto hasta ahora no está claro.

En la operación Pergatorio/Joapy, Paraguay, en colaboración con Brasil, identificó y deportó con éxito a Brasil a miembros de las pandillas brasileñas PCC, CV y Bala Na Cara, previamente internados sin conocimiento de sus afiliaciones a grupos criminales brasileños en varias cárceles paraguayas.<sup>50</sup> La operación ilustró una mayor coordinación interinstitucional paraguaya, así como un mejor acceso y uso de la inteligencia de Brasil.<sup>51</sup>

En la operación Dakovo, en diciembre de 2023, las autoridades paraguayas, nuevamente operando con sus homólogos brasileños, tomaron medidas enérgicas contra una importante red de tráfico de armas, que involucraba a un empresario argentino y su ampliamente conocida empresa *Auto Supply*, al exjefe de la Fuerza Aérea Paraguaya Arturo González y a la organización de supervisión de la importación

## Los desafíos de seguridad de Paraguay y la respuesta del gobierno

12 de septiembre de 2024 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

de armas del ejército paraguayo, DIAMBEL.<sup>52</sup> La Operación Dakovo puso de relieve la magnitud del problema y la complicidad de elementos corruptos dentro de las fuerzas armadas y el gobierno, pero al igual que con la Operación Purgatorio/Joapy, también demostró la voluntad del gobierno de tomar medidas para abordar el problema, y su mejor coordinación con Brasil y su apoyo.

Más allá de las operaciones de alto perfil antes mencionadas en los últimos meses, Paraguay también ha demostrado una mejora en el uso de su Fuerza de Tarea Conjunta,<sup>53</sup> lo que la ha llevado a desplegar la organización en sitios adicionales para combatir a las organizaciones criminales, incluido Pedro Juan Caballero, un lugar estratégico para el tráfico de drogas y otras actividades en la frontera seca con Brasil, así como en el departamento de Canindeyú.<sup>54</sup>

Como consecuencia de la emboscada mencionada anteriormente a los miembros de la JTF utilizando un artefacto explosivo improvisado en 2023, el ejército también gastó 3 millones de dólares para adquirir cuatro vehículos blindados Typhoon MRAP de los Emiratos Árabes Unidos para que el Comando de Operaciones de Defensa Interna (CODI) se protegiera mejor de tales amenazas en operaciones en el futuro de tales ataques.<sup>55</sup>

Más allá de la FTC, el gobierno de Peña busca adquirir radares y aviones interceptores para controlar su espacio aéreo, aunque la fuente de financiamiento para ambos no está clara.<sup>56</sup> En apoyo a una ley paraguaya recientemente aprobada que requiere que el gobierno asegure el control sobre el espacio aéreo paraguayo, el gobierno está tratando de adquirir hasta nueve radares, con la adquisición inicial de 4-5 unidades para ubicaciones estratégicas de alta prioridad, con el fin de controlar partes del espacio aéreo actualmente más explotado por los narcotraficantes, como el Chaco. El costo estimado de las unidades iniciales es de aproximadamente 120 millones de dólares.

Como complemento a los radares, la Fuerza Aérea Paraguaya está considerando comprar seis nuevos Tucano AT-29 y reacondicionar otros seis Tucano AT-27 a un costo total de \$121 millones adicionales.<sup>57</sup> A diferencia de otros países que están explorando el despliegue de radares e interceptores para combatir el uso del espacio aéreo nacional por parte de narcotraficantes y otros grupos criminales, Paraguay ya cuenta con leyes que rigen las intercepciones no letales que ayudan a abordar algunos de los riesgos potenciales que plantea la adquisición de tales capacidades.

Para un mejor control de sus ríos, Paraguay está recibiendo como regalo 10 lanchas patrulleras de Estados Unidos, incluidas dos embarcaciones más grandes, y en 2022 conversó con el astillero naval colombiano COTECMAR sobre posibles compras de otras embarcaciones.<sup>58</sup>

Para apoyar aún más la lucha contra la inseguridad, el gobierno de Peña está ampliando el tamaño de la fuerza policial a un ritmo previsto de 5.000 por año, de 24.000 a hasta 60.000.<sup>59</sup> Sin embargo, el mecanismo de esa expansión no está claro, dado que la capacidad de la academia de policía paraguaya es de solo 1.000 personas para un programa que requiere dos años para completarse. Tampoco está clara la fuente de recursos para mantener una fuerza tan grandemente expandida.<sup>60</sup>

Dentro de la policía, el gobierno de Peña también está ampliando el tamaño de una fuerza especial de policía urbana móvil para motocicletas, Lince, en al menos 1.200 miembros. En apoyo a esa expansión, el gobierno de Taiwán ha hecho una importante donación de 600 motocicletas.<sup>61</sup>

En el ámbito de la lucha contra el lavado de activos, la Unidad de Inteligencia Financiera de Paraguay, SEPRELAD, es relativamente respetada, y en 2023 aprobó su revisión recíproca con la rama latinoamericana del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI-LAT), aunque con algunos problemas. En parte en reconocimiento a sus logros, en 2024 la administradora de SEPRELAD, Liliana Alcaraz, fue nombrada Presidenta Pro Témpore de GAFI-LAT.<sup>62</sup>

Al abordar sus desafíos de seguridad, tanto Taiwán como los EE. UU. desempeñan un papel importante como socios de la administración Peña, además de la donación de Taiwán de 600 motocicletas a Lince, que ha proporcionado 16 helicópteros y 30 HMMWV a sus fuerzas armadas en los últimos años, además de patrocinar la capacitación de oficiales paraguayos en Taiwán. Estados Unidos también apoya a Paraguay a través de múltiples programas de capacitación y equipamiento. De hecho, además del programa mencionado anteriormente de provisión de lanchas patrulleras para el control de ríos, se ha duplicado duplicando las palanquillas para el entrenamiento de oficiales militares paraguayos en instituciones estadounidenses.<sup>63</sup>

### Conclusiones

El gobierno de Peña ha demostrado compromiso, innovación y algunos avances iniciales para abordar los complejos y multidimensionales desafíos de seguridad de Paraguay. Dado el alcance de los flujos criminales a través de Paraguay, los cuestionamientos sobre los recursos para apoyar las iniciativas del gobierno y la debilidad de las instituciones paraguayas que luchan contra la corrupción endémica, la capacidad de Paraguay para obtener ganancias sustanciales a largo plazo no está en absoluto clara.

El éxito o el fracaso de Paraguay en hacerlo tendrá implicaciones significativas para sus vecinos, vinculados a Paraguay por esos flujos ilícitos, así como para el futuro del

país y, por extensión, para Estados Unidos y Taiwán, que dependen de Paraguay como uno de los pocos socios cercanos que les quedan en la región.

### Sobre el autor

El Dr. Evan Ellis es profesor investigador de Estudios Latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos de la Escuela de Guerra del Ejército de los Estados Unidos, con un enfoque en las relaciones de la región con China y otros actores no del hemisferio occidental, así como el crimen organizado transnacional y el populismo en la región. El Dr. Ellis ha publicado más de 500 obras, incluyendo cinco libros. Durante 2019-2020, el Dr. Ellis se desempeñó como parte del Equipo de Planificación de Políticas (S/P) de la Secretaría de Estado con responsabilidad en asuntos de América Latina y el Caribe (WHA), así como en temas de Narcóticos Internacionales y Aplicación de la Ley (INL). Ha dado testimonio sobre temas de seguridad de América Latina ante el Congreso de los Estados Unidos en varias ocasiones, ha discutido su trabajo con respecto a China y otros actores externos en América Latina en una amplia gama de programas de radio y televisión, y es citado regularmente en los medios impresos tanto en los Estados Unidos como en América Latina por su trabajo en esta área.

### Notas finales:

---

<sup>1</sup> El autor es profesor de investigación en el Instituto de Estudios Estratégicos del Colegio de Guerra del Ejército de Estados Unidos. Las opiniones expresadas en ella son estrictamente suyas. El autor agradece al Dr. César da Rosa, a la Dra. María Báez y a Ernesto Orbegoso, entre otros, por sus aportes a este trabajo.

<sup>2</sup> ABC Color. "Mapa del hidrovía y el peaje que genera crisis entre Paraguay y Argentina". ABC Color, 20 de septiembre de 2023. <https://www.abc.com.py/economia/2023/09/20/mapa-de-la-hidrovía-y-el-peaje-que-genera-crisis-entre-argentina-y-paraguay/>.

<sup>3</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos. "Designación del ex presidente paraguayo Horacio Manuel Cartes Jara por su participación en corrupción significativa". *Departamento de Estado de los Estados Unidos*. Sitio oficial, 22 de julio de 2022 <https://www.state.gov/designation-of-former-paraguayan-president-horacio-manuel-cartes-jara-for-involvement-in-significant-corruption/>.

<sup>4</sup> Manjarres, Juliana, y Christopher Newton. "Resumen de homicidios en América Latina 2023". Crimen de perspicacia. Consultado el 26 de abril de 2024. <https://insightcrime.org/news/insight-crime-2023-homicide-round-up/>.

<sup>5</sup> BBC. "Índice Mundial de la Delincuencia Organizada". BBC. Consultado el 26 de abril de 2024. <https://ocindex.net/report/2023/50-04-appendix.html>.

<sup>6</sup> Transparencia Internacional. "Índice de Percepción de la Corrupción - Paraguay". Transparencia Internacional. Consultado el 29 de abril de 2024. <https://www.transparency.org/en/countries/paraguay>.

<sup>7</sup> Ruiz Díaz, Gilberto. "Decretan prisión de los tres detenidos con cocaína en Pedro Juan Caballero". ABC Color, 18 de abril de 2024. <https://www.abc.com.py/policiales/2024/04/18/decretan-prision-de-los-3-detenidos-con-cocaina-en-pedro-juan-caballero/>.

<sup>8</sup> Newton, Christopher, y Juliana Manjarres. "Resumen de incautaciones de cocaína 2023 de InSight Crime". Insight Crime, 30 de marzo de 2024. <https://insightcrime.org/news/insight-crimes-cocaine-seizure-round-up-2023/>.

## Los desafíos de seguridad de Paraguay y la respuesta del gobierno

12 de septiembre de 2024 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

<sup>9</sup> Crimen de perspicacia. "Paraguay". Crimen de perspicacia. Consultado el 29 de abril de 2024. <https://insightcrime.org/paraguay-organized-crime-news/paraguay/#Groups>.

<sup>10</sup> ABC Color. "Purgatorio: Identidades de los Brasileños que serán entregados a la Policía Federal de Brasil". ABC Color, 4 de abril de 2024. <https://www.abc.com.py/policiales/2024/04/04/operacion-purgatio-detalles-de-operativo-conjunto-entre-paraguay-y-brasil/>.

<sup>11</sup> Diario Hoy. "Clan Rotela: Así surgió y consolidó su poder dentro y fuera de prisión". *Diario Hoy*, 18 de diciembre de 2023. <https://www.hoy.com.py/nacionales/clan-rotela-asi-surgio-y-consolido-su-poder-dentro-y-fuera-de-las-carceles>.

<sup>12</sup> Crimen de perspicacia. "Clan Rotela". *Crimen de perspicacia*. Consultado el 29 de abril de 2023. <https://insightcrime.org/paraguay-organized-crime-news/rotela-clan/>.

<sup>13</sup> Stargardter, Gabriel, y Daniela Desantis. "Jailbreak en la 'ciudad de sangre': Las bandas de drogas de Brasil invaden Paraguay". *Reuters*, 3 de febrero de 2020.

<https://www.reuters.com/article/idUSKBN1ZX1H5/#:~:text=The%20PCC%2C%20for%20example%2C%20actively%20%22baptizes%22%20non-affiliated%20prisoners,last%20year%20thanks%20to%20the%20gang%27s%20aggressive%20recruiting>.

<sup>14</sup> *Crimen de perspicacia*. "Clan Rotela". *Crimen de perspicacia*. Año 2023.

<sup>15</sup> Diario Hoy. "Clan Rotela: Así surgió y consolidó su poder". *Diario Hoy*. Año 2023.

<sup>16</sup> Buschschlüter, Vanessa. "Prisión de Paraguay: Presos libres como rehenes". *Noticias de la BBC*, 12 de octubre de 2023. [https://www.bbc.com/news/world-latin-america-67078685\\_amp](https://www.bbc.com/news/world-latin-america-67078685_amp).

<sup>17</sup> Oficina de las Naciones Unidas de Fiscalización de Drogas. "Informe Mundial sobre las Drogas 2022". Junio de 2022. [https://insightcrime.org/wp-content/uploads/2023/04/WDR22\\_Booklet\\_3.pdf](https://insightcrime.org/wp-content/uploads/2023/04/WDR22_Booklet_3.pdf).

<sup>18</sup> Maxx, Matías. "Dentro de las plantaciones ilegales de cannabis de los paraguayos". *Insight Crime*, 28 de diciembre de 2017. <https://insightcrime.org/news/analysis/inside-paraguay-illegal-cannabis-plantations/#:~:text=Unlike%20Colombia%20and%20Uruguay%2C%20planting%20cannabis%20is%20illegal,Paraguayan%20plantations%20are%20believed%20to%20cover%207%2C000%20hectares>.

<sup>19</sup> Schuldiner, Henry. "Las operaciones anti-marihuana en Paraguay apenas hacen mella en la producción en Amambay". *Insight Crime*, 10 de abril de 2023.

<https://insightcrime.org/news/marijuana-production-amambay-paraguay-continues-despite-efforts-against/>.

<sup>20</sup> ABC Color. "Crimen organizado avanza en Paraguay por armas, droga, y tabaco dice informe". ABC Color, 1 de noviembre de 2023. <https://www.abc.com.py/politica/2023/11/01/crimen-organizado-avanza-en-paraguay-por-armas-droga-y-tabaco-dice-informe/>.

<sup>21</sup> Vicent Fernández, Beatriz. "El caso del tráfico de armas pone en el mapa al oleoducto Europa-Paraguay". *Insight Crime*, 11 de enero de 2024. <https://insightcrime.org/news/arms-trafficking-europe-paraguay-pipeline/>.

<sup>22</sup> Bargent, James. "Alto funcionario paraguayo revela modus operandi de tráfico de armas". *Insight Crime*, 10 de marzo de 2016. <https://insightcrime.org/news/brief/top-paraguay-official-reveals-modus-operandi-arms-trafficking/>.

<sup>23</sup> AP News. "Paraguay reagrupa a ex líderes militares en el contrabando de armas realizado con Brasil". *Noticias AP*, 5 de diciembre de 2023. <https://apnews.com/article/brazil-paraguay-weapons-gangs-54e672cca22ea92eebe116541ac10f05>.

<sup>24</sup> Delgado, Juan. "Los lazos con Hezbollah son motivo de preocupación en Brasil". *Diálogo*, 11 de enero de 2024. <https://dialogo-americas.com/articles/hezbollah-ties-cause-for-concern-in-brazil/>.

<sup>25</sup> Mercoprensa. "Argentina había sido avisado que había algo extraño con el Emtrasur 747". *Mercopress*, 14 de junio de 2022. <https://en.mercopress.com/2022/06/14/argentina-had-been-tipped-there-was-something-strange-with-the-emtrasur-747>.

<sup>26</sup> Mercoprensa. "Cartes y Velázquez tienen lazos con Hezbollah, dice el gobierno de los EE. UU". *Mercopress*, 27 de enero de 2023. <https://en.mercopress.com/2023/01/27/cartes-and-velazquez-have-ties-to-hezbollah-us-gov-t-says>.

<sup>27</sup> ABC Color. "Temer más ataques por EPP contra civiles y policías". ABC Color, 22 de abril de 2013. <https://www.abc.com.py/edicion-impresa/temer-mas-ataques-del-epp-contra-civiles-y-policias-en-concepcion-564073.html>.

<sup>28</sup> ABC Color. "Carmen Villalba debe salir de prisión recién en 2035". ABC Color, 28 de julio de 2021. <https://www.abc.com.py/nacionales/2021/07/28/carmen-villalba-debe-salir-de-prision-recien-en-2035/>.

## Los desafíos de seguridad de Paraguay y la respuesta del gobierno

12 de septiembre de 2024 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

<sup>29</sup> Los Tiempos. "Paraguay confirma muerte en combate de líder de la guerrilla del EPP". *Los Tiempos*, 24 de octubre de 2022. <https://www.lostiempos.com/actualidad/mundo/20221024/paraguay-confirma-muerte-combate-lider-guerrilla-del-epp>.

<sup>30</sup> La Nación. "EPP: Capturaron a miembros del clan Villalba en Argentina". *La Nación*, 12 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/12/epp-capturaron-a-miembros-del-clan-villalba-en-argentina/>.

<sup>31</sup> *Crimen de perspicacia*. "Paraguay". *Crimen de perspicacia*. Consultado el 29 de abril de 2024. <https://insightcrime.org/paraguay-organized-crime-news/paraguay/#Groups>.

<sup>32</sup> Entrevista con experto en seguridad paraguayo abril de 2024, en Asunción, Paraguay.

<sup>33</sup> Ibid.

<sup>34</sup> Ibid.

<sup>35</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos. "Informe de Derechos Humanos Paraguay 2022". *Departamento de Estado de EE. UU.*, febrero de 2023. [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/02/415610\\_PARAGUAY-2022-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/02/415610_PARAGUAY-2022-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf).

<sup>36</sup> Basado en entrevistas realizadas por el autor con expertos paraguayos de seguridad durante la visita a Paraguay en abril de 2024, incluyendo al propio Consejo de Seguridad Nacional. Ver "Codena recibió a especialista en seguridad de los EE. UU". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/codena-recibio-a-especialista-en-seguridad-de-los-eeuu/>.

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> La Nación. "Operación Ignis: Identifican a seis de los nueve criminales abatidos". *La Nación*, 20 de diciembre de 2023. <https://www.lanacion.com.py/pais/2023/12/20/operacion-ignis-identifican-a-seis-de-los-nueve-criminales-abatidos/>.

<sup>40</sup> Basado en entrevistas realizadas por el autor con expertos paraguayos de seguridad durante la visita a Paraguay en abril de 2024, incluyendo al propio Consejo de Seguridad Nacional. Ver "Codena recibió a especialista en seguridad de los EE. UU". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/codena-recibio-a-especialista-en-seguridad-de-los-eeuu/>.

<sup>41</sup> La Tribuna. "Brasil y Paraguay lanzaron Operación Basalto, contra crimen organizado en las fronteras". *La Tribuna*, 1 de febrero de 2024. <https://www.latribuna.com.py/destacado/47070-brasil-y-paraguay-lanzaron-operacion-basalto-contra-crimen-organizado-en-las-fronteras#:~:text=Los%20gobiernos%20de%20Brasil%20y%20Paraguay%20lanzaron%20este%20crimen%20organizado%2C%20inform%C3%B3%20la%20Secretar%C3%ADa%20Nacional%20Antidrogas%20%28SE%20NAD%29>.

<sup>42</sup> La Nación. "Operativo Veneratio, planificado por los tomadores de decisiones". *La Nación*, 19 de diciembre de 2023. <https://www.lanacion.com.py/politica-especial-destacado2/2023/12/19/operativo-veneratio-planificado-por-los-tomadores-de-decisiones/>.

<sup>43</sup> Basado en entrevistas realizadas por el autor con expertos paraguayos de seguridad durante la visita a Paraguay en abril de 2024, incluyendo al propio Consejo de Seguridad Nacional. Ver "Codena recibió a especialista en seguridad de los EE. UU". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/codena-recibio-a-especialista-en-seguridad-de-los-eeuu/>.

<sup>44</sup> Ibid.

<sup>45</sup> Agencia Información Paraguaya. "Operación Nueva Alianza 43 ya erradicó más de 235 hectáreas de marihuana y continúa hasta el viernes". *Agencia Información Paraguaya*, 11 de abril de 2024. <https://www.ip.gov.py/ip/operacion-nueva-alianza-43-ya-erradico-mas-de-235-hectareas-de-marihuana-y-continua-hasta-el-viernes>

<sup>46</sup> ABC Color. "Operación Nueva Alianza con 39 acciones simultáneas eliminan 60 toneladas de marihuana". *ABC Color*, 31 de julio de 2023. <https://www.abc.com.py/nacionales/2023/07/31/operacion-nueva-alianza-con-39-acciones-simultaneas-eliminam-60-toneladas-de-marihuana/>.

<sup>47</sup> Schuldiner, Henry. "Las operaciones anti-marihuana en Paraguay apenas hacen mella en la producción en Amambay". *Insight Crime*, 10 de abril de 2023. <https://insightcrime.org/news/marijuana-production-amambay-paraguay-continues-despite-efforts-against/>.

## Los desafíos de seguridad de Paraguay y la respuesta del gobierno

12 de septiembre de 2024 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

- <sup>48</sup> Basado en entrevistas realizadas por el autor con expertos paraguayos de seguridad durante la visita a Paraguay en abril de 2024, incluyendo al propio Consejo de Seguridad Nacional. Ver "Codena recibió a especialista en seguridad de los EE. UU". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/codena-recibio-a-especialista-en-seguridad-de-los-eeuu/>.
- <sup>49</sup> Gobierno de Paraguay. "Programa SUMAR: Una nueva esperanza para las personas con adicciones". *Gobierno de Paraguay*, sitio oficial, 21 de diciembre de 2023. <https://www.mspbs.gov.py/portal/28960/programa-sumar-una-nueva-esperanza-para-las-personas-con-adicciones.html>.
- <sup>50</sup> ABC Color. "'Purgatorio:' Identidades de los Brasileños". *ABC Color*. Año 2024.
- <sup>51</sup> Basado en entrevistas realizadas por el autor con expertos paraguayos de seguridad durante la visita a Paraguay en abril de 2024, incluyendo al propio Consejo de Seguridad Nacional. Ver "Codena recibió a especialista en seguridad de los EE. UU". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/codena-recibio-a-especialista-en-seguridad-de-los-eeuu/>.
- <sup>52</sup> Losada Iriarte, Samuel. "Operación Dakovo: Las autoridades de Brasil y Paraguay desmantelaron una poderosa red de tráfico de armas". *Infobae*, 5 de diciembre de 2023. <https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/12/05/operacion-dakovo-las-autoridades-de-brasil-y-paraguay-desmantelaron-una-poderosa-red-de-trafico-de-armas/>.
- <sup>53</sup> Basado en entrevistas realizadas por el autor con expertos paraguayos de seguridad durante la visita a Paraguay en abril de 2024, incluyendo al propio Consejo de Seguridad Nacional. Ver "Codena recibió a especialista en seguridad de los EE. UU". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/codena-recibio-a-especialista-en-seguridad-de-los-eeuu/>.
- <sup>54</sup> *La Nación*. "FTC trabaja en el reconocimiento de la zona para futuras operaciones en Canindeyú". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/ftc-trabaja-en-el-reconocimiento-de-la-zona-para-futuras-operaciones-en-canindeyu/#:~:text=La%20FTC%20se%20instal%C3%B3%20en%20el%20departamento%20de,A%C3%A9rea%20ICE%2C%203a%20DC%2C%20CODI%20y%20las%20FTC>.
- <sup>55</sup> Gustavo Saba Manza, "El Ejército Paraguayo obtiene certificación para el mantenimiento de sus vehículos blindados 4 4 Typhoon", *Zona Militar*, 29 de abril de 2023, <https://www.zona-militar.com/en/2024/03/29/the-paraguayan-army-obtains-certification-for-the-maintenance-of-its-4x4-typhoon-armored-vehicles/>.
- <sup>56</sup> Basado en entrevistas realizadas por el autor con expertos paraguayos de seguridad durante la visita a Paraguay en abril de 2024, incluyendo al propio Consejo de Seguridad Nacional. Ver "Codena recibió a especialista en seguridad de los EE. UU". *La Nación*, 22 de abril de 2024. <https://www.lanacion.com.py/politica/2024/04/22/codena-recibio-a-especialista-en-seguridad-de-los-eeuu/>.
- <sup>57</sup> "ABC Color. "Paraguay evalúa la compra de seis aviones A-29 Super Tucano de fabricación brasileña". *ABC Color*. 2024. <https://www.abc.com.py/internacionales/2024/02/22/paraguay-evalua-la-compra-de-seis-aeronaves-a29-super-tucano-de-fabricacion-brasilena/>.
- <sup>58</sup> Infodefensa. "Cotecmar última la venta de buques a Perú y Paraguay". *Infodefensa*, 30 de abril de 2017. <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3075939/cotecmar-ultima-venta-buques-peru-paraguay>.
- <sup>59</sup> Revista Plus. "Gobierno impulsará ingreso de 5.000 nuevos agentes por año a la Policía Nacional". *Revista Plus*, 29 de abril de 2024. <https://www.revistaplus.com.py/2024/04/29/gobierno-impulsara-ingreso-de-5-000-nuevos-agentes-por-ano-a-la-policia-nacional/>.
- <sup>60</sup> Saba Manza, Gustavo. "El Ejército Paraguayo obtiene certificación para el mantenimiento de sus vehículos blindados 4 4 Typhoon". *Zona Militar*, 29 de abril de 2023. <https://www.revistaplus.com.py/2024/04/29/gobierno-impulsara-ingreso-de-5-000-nuevos-agentes-por-ano-a-la-policia-nacional/>.
- <sup>61</sup> *La Nación*. "Grupo Lince: Reciben y verifican 600 motocicletas donadas por Taiwán". *La Nación*, 4 de diciembre de 2023. <https://www.lanacion.com.py/pais/2023/12/04/grupo-lince-reciben-y-verifican-600-motocicletas-donadas-por-taiwan/>.
- <sup>62</sup> *La Nación*. "Paraguay asumió presidencia de Gafilat: 'Es un voto de confianza'". *La Nación*, 4 de enero de 2024. [https://www.lanacion.com.py/negocios\\_edicion\\_impresa/2024/01/04/paraguay-asmio-presidencia-de-gafilat-es-un-voto-de-confianza/](https://www.lanacion.com.py/negocios_edicion_impresa/2024/01/04/paraguay-asmio-presidencia-de-gafilat-es-un-voto-de-confianza/).

## Los desafíos de seguridad de Paraguay y la respuesta del gobierno

12 de septiembre de 2024 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

<sup>63</sup> Saba Manza, Gustavo. "El Ejército Paraguayo obtiene certificación para el mantenimiento de sus vehículos blindados 4 4 Typhoon". *Zona Militar*, 29 de abril de 2023. <https://www.revistaplus.com.py/2024/04/29/gobierno-impulsara-ingreso-de-5-000-nuevos-agentes-por-ano-a-la-policia-nacional/>.